

Schwarze Null, Konjunkturrisiken und Steuersenkungspläne: Überforderung des Bundes durch die Staatsanpassung?

**Impulsvortrag auf dem 11. Workshop
„Jahrbuch für öffentliche Finanzen“**

Leipzig, 21. September 2018

Achim Truger

**Hochschule für Wirtschaft und Recht Berlin
und IMK in der Hans-Böckler-Stiftung, Düsseldorf**



Überblick

- Durch die „Staatsanpassung“ übernimmt der Bund zusätzliche Aufgaben
- Die Finanzierung dieser Aufgaben ist aber alles andere als gesichert:
 - Finanzlage des Bundes ist außergewöhnlich gut, das beruht aber auf guter Konjunktur und Sondereffekten
 - Steuersenkungspläne (insbesondere die Abschaffung des Soli) und Konjunkturrisiken in Kombination mit Schuldenbremse und Schwarzer Null bedrohen die Bundesfinanzen
- Simulationsrechnungen in Kooperation mit Katja Rietzler und Christoph Paetz vom IMK
- zentral ist die Potenzialanpassung nach Änderungen des BIP



Retrospektive Betrachtung

Simulationsannahmen

	Reales BIP-Wachstum (%)		Inflation (%)	
	Tatsächliche Werte	Simulation ¹	Tatsächliche Werte	Simulation
2010	4,1	-0,5	0,8	0,0
2011	3,7	1,4	1,1	1,0
2012	0,4	0,4	1,6	1,6
2013	0,3	0,3	2,1	2,1
2014	1,6	1,6	1,7	1,7
2015	1,7	1,7	2,0	2,0
2016	1,4	1,4	0,5	0,5
Multiplikator			1,0	
Einnahmenelastizität			1,1	
Lambda des mHP-Filters			100	

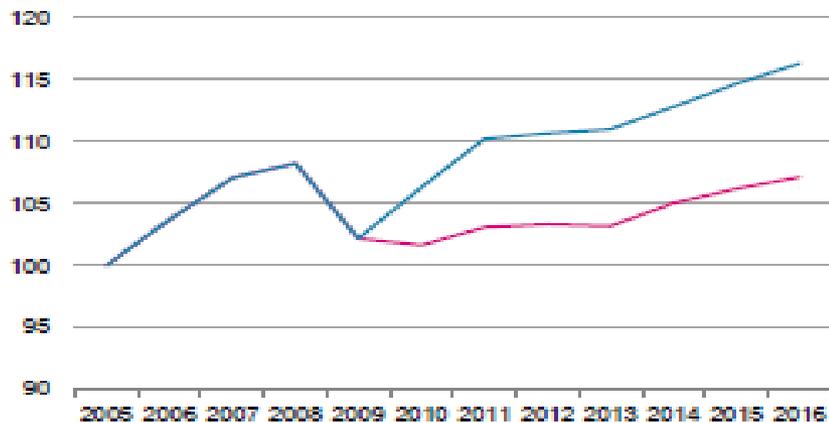
¹ Werte ohne makroökonomische Rückwirkungen zusätzlicher Konsolidierungsmaßnahmen.

Quellen: AMECO-Datenbank der EU-Kommission; Projektgruppe Gemeinschaftsdiagnose (2009, 2010); Berechnungen des IMK (Datenstand Mai 2016).

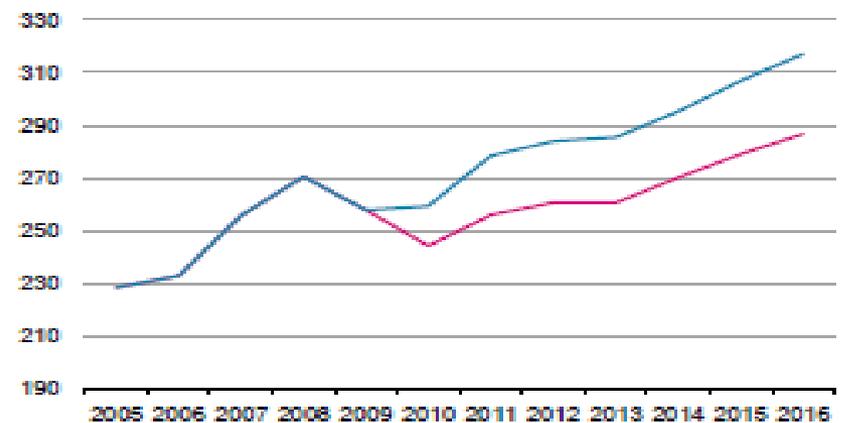


Retrospektive Simulation

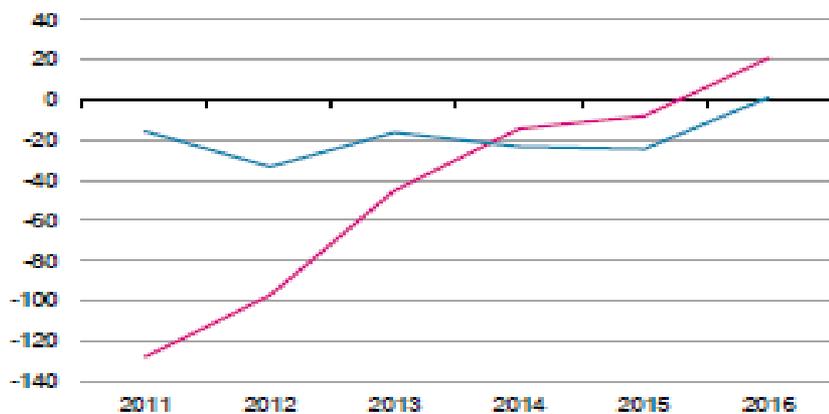
a) Reales Bruttoinlandsprodukt
2005-2016 (2005=100)



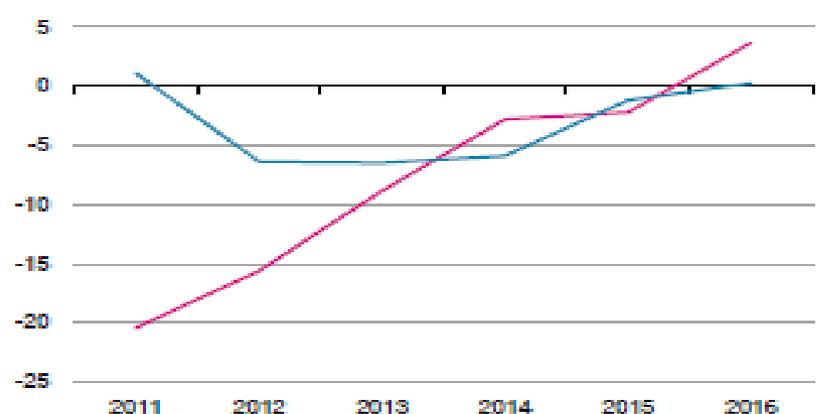
b) Nominale Bundeserinnahmen
in Mrd. Euro, 2005-2016



c) Nominale Produktionslücke
in Mrd. Euro, 2011-2016



d) Nominale Konjunkturkomponente
in Mrd. Euro, 2011-2016



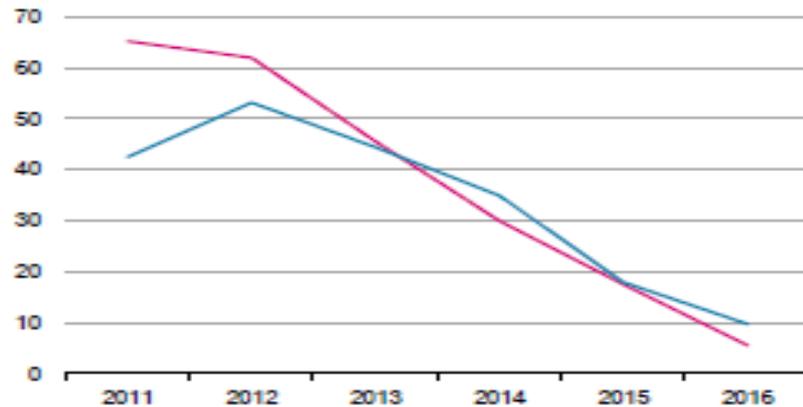
— Tatsächliche Werte — Simulation

Quellen: BMF; AMECO-Datenbank der EU-Kommission; Berechnungen des IMK.

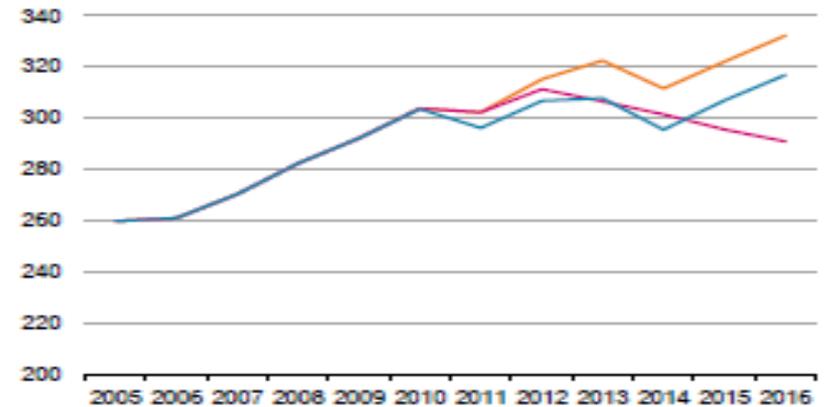
Retrospektive Simulation

Kontrafaktische Simulation

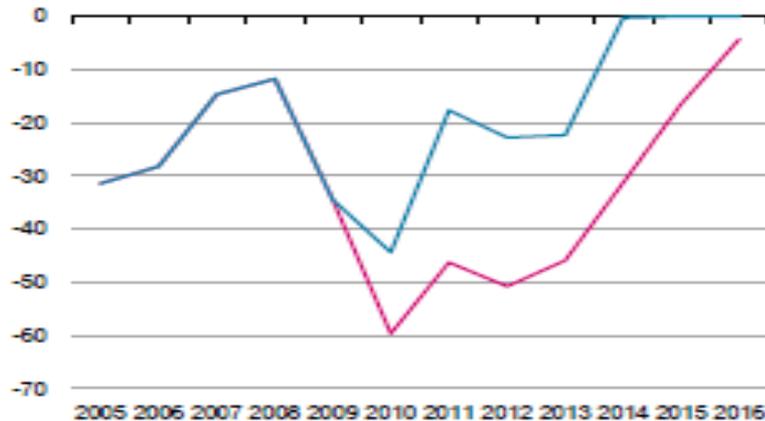
e) Maximal zulässige Kreditaufnahme des Bundes
In Mrd. Euro, 2011-2016



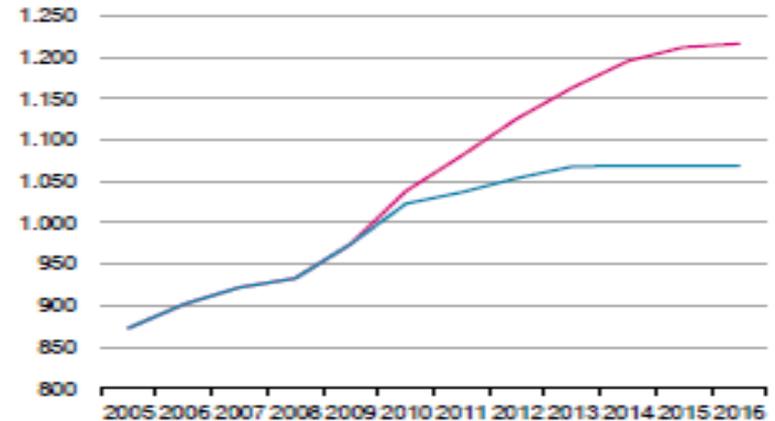
f) Nominale Bundesausgaben
In Mrd. Euro, 2005-2016



g) Nominaler Finanzierungssaldo des Bundes
In Mrd. Euro, 2005-2016



h) Nominaler Schuldenstand des Bundes
in Mrd. Euro, 2005-2016



— Tatsächliche Werte

— Simulation

— Unbeschränkte Ausgaben

Prospektive Simulationen

Tabelle 3: Prioritäre Maßnahmen des Koalitionsvertrags und zusätzliche Maßnahmen im Bundeshaushalt 2018-2022

	2018	2019	2020	2021	2022	Legislatur	18-22
Prioritäre Maßnahmen	Mrd. Euro						
Ganztagschulen		0,5	0,5	0,5	0,5	2,0	2,0
Aufstiegsfortbildung			0,2	0,2	0,2	0,4	0,6
BAFÖG		0,1	0,4	0,5	0,5	1,0	1,5
Hochschulpakt				0,6	0,6	0,6	1,2
Anteil 3,5% F&E	0,07	0,4	0,7	0,9	0,9	2,0	2,8
KG/KFB		0,5	1,0	1,8	2,0	3,2	5,2
Kita		0,5	1,0	2,0	2,0	3,5	5,5
Kinderzuschlag		0,2	0,4	0,4	0,4	1,0	1,4
Eingliederungst. SGB II	0,3	0,9	1,0	1,0	0,8	3,2	3,7
Sozialer Wohnungsbau			1,0	1,0		2,0	2,0
Steuerliche Förderung Wohnungseigentum	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	1,6	1,6
GVFG			0,3	0,7	0,7	1,0	1,7
Regionale Strukturpol.		0,5	0,5	0,5	0,1	1,5	1,6
Ländl. Raum / Landwi.	0,22	0,4	0,5	0,4	0,1	1,5	1,4
Entlastung Asyl		2,0	2,0	2,0	2,0	8,0	8,0
Aufstockung BMVg		0,3	0,5	0,3	0,3	1,0	1,3
Aufstockung BMZ/AA	0,38	0,8	0,1			1,3	0,9
Solidaritätszuschlag				9,1	10,5	9,1	19,5
Summe	1,4	7,4	10,5	22,1	21,8	41,3	61,8
zusätzliche Maßnahmen							
Familienentlastungsgesetz		1,4	3,2	3,5	3,6	8,1	11,7
Ausstattung Digitalfonds 2018	2,4						
insgesamt	3,8	8,7	13,7	25,6	25,4	51,8	73,5
davon							
einnahmeseitig	0,4	2,2	4,6	14,7	16,4	22,0	38,0
ausgabenseitig	5,8	6,5	9,1	10,9	9,0	32,2	35,4

Quellen: BMF (2018a, b und c); CDU, CSU, SPD (2018; insbesondere S. 67/68); Annahmen und Berechnungen des IMK

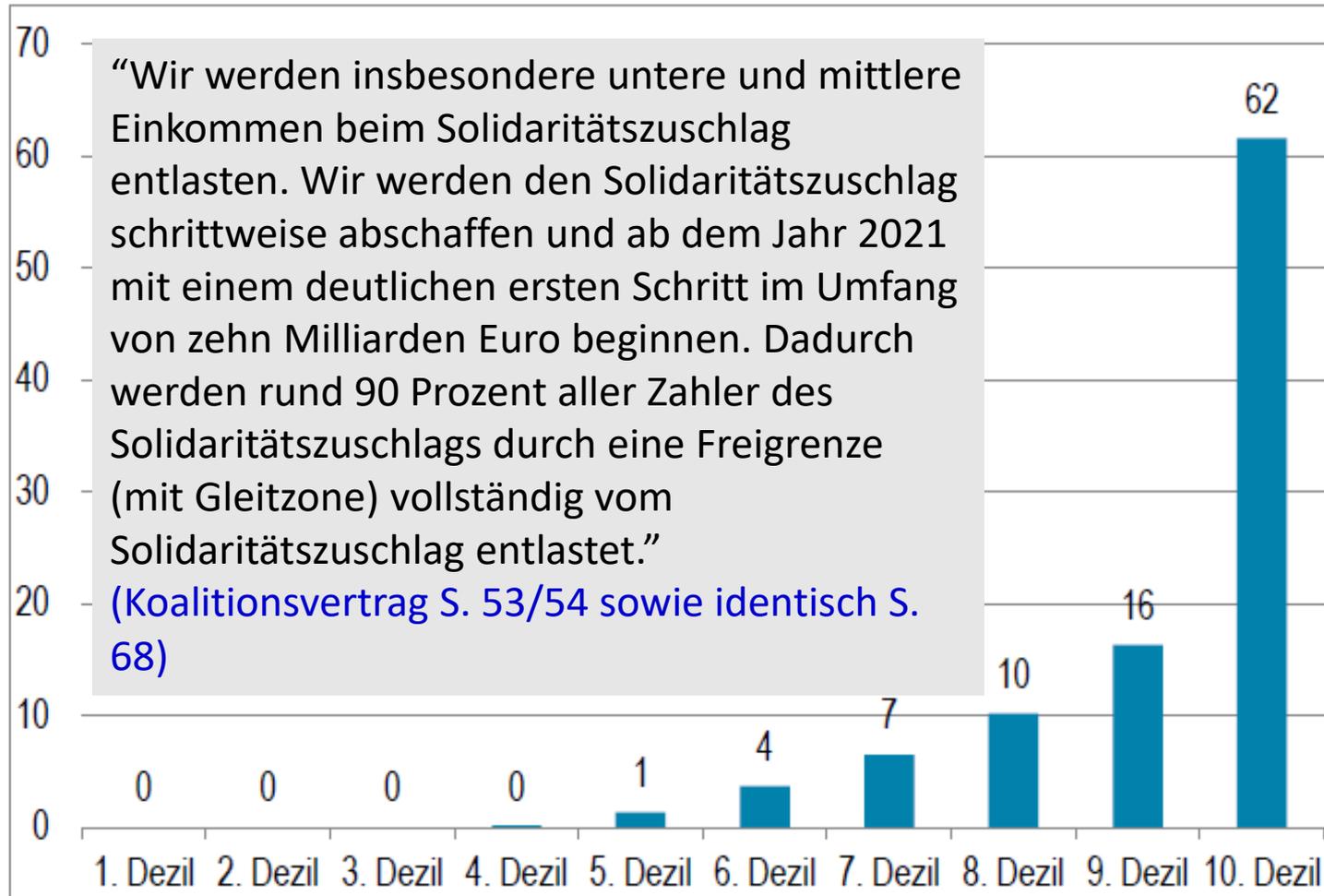
Prospektive Simulationen

	2018	2019	2020	2021	2022
1. Referenzszenario gemäß Frühjahrsprojektion					
reales BIP-Wachstum in % gegenüber dem Vorjahr	2,3	2,1	1,4	1,4	1,4
Wachstum des BIP-Deflators in % gegenüber dem Vorjahr	1,9	2,0	1,9	1,9	1,9
Wachstum des realen potenziellen BIP in % gegenüber dem Vorjahr	1,9	1,8	1,8	1,7	1,6
Produktionslücke	0,6	0,9	0,5	0,2	0,0
Einnahmen im Bundeshaushalt gemäß BMF-Eckwerte und AK Steuerschätzungen ohne (Koalitionsvertrag)	343,7	359,4	364,7	376,0	382,6
Ausgaben gemäß BMF-Eckwerte April 2018 (ohne Koalitionsvertrag)	340,0	349,6	352,2	351,9	358,7
Haushaltssaldo	3,7	9,8	12,5	24,1	23,9
2. Szenario "Regierungspläne" (BMF-Eckwerte + Abbau kalte Progression)					
Einnahmesenkungen gemäß Tabelle 3	0,4	2,2	4,6	14,7	16,4
Ausgabenerhöhungen gemäß Tabelle 3	3,4	6,5	9,1	10,9	9,0
Summe	3,8	8,7	13,7	25,6	25,4
3. Szenario "Regierung + Soli" (wie 2. Szenario + Abschaffung Soli 2020)					
Einnahmesenkungen	0,4	2,2	25,4	27,5	28,7
Ausgabenerhöhungen	3,4	6,5	9,1	10,9	9,0
Summe	3,8	8,7	34,5	38,3	37,7
4. Szenario Konjunkturschwäche					
reales BIP-Wachstum in % gegenüber dem Vorjahr	2,2	0,6	0,4	1,4	1,6
Wachstum des BIP-Deflators in % gegenüber dem Vorjahr	1,9	1,9	1,8	1,7	1,9
5. Szenario "Regierung + Soli + Konjunktur"	Kombination der Szenarien 3 und 4				
Budgetsemielastizität Einnahmenseite	0,15				
Budgetsemielastizität Ausgabenseite	-0,04				
Multiplikator Einnahmenseite	0,5				
Multiplikator Ausgabenseite	1,0				



Exkurs: Soli-Abschaffung regressiv!

Abbildung 1: Verteilung des Aufkommens aus dem Solidaritätszuschlag 2018



Quelle: Bach und Harnisch (2017). Darstellung nach Einkommensgruppen: 1. Dezil: ärmstes Zehntel, 10. Dezil: reichstes Zehntel.



Abbildung 4: Simulation für den Bundeshaushalt unter der Restriktion der Schuldenbremse, Variante 1

2017=100 (Abbildung 4a), Mrd. Euro (übrige Abbildungen)

Abb. 4b: Nominale Bundeseinnahmen

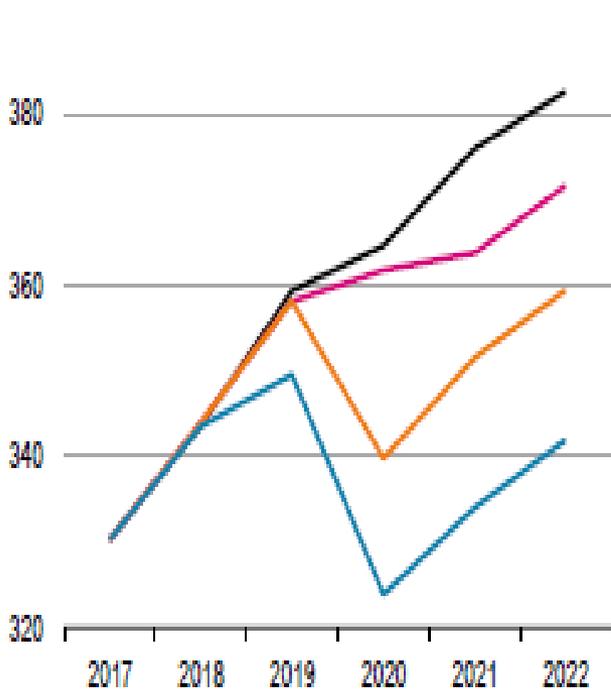


Abb. 4c: Nominale Produktionslücke

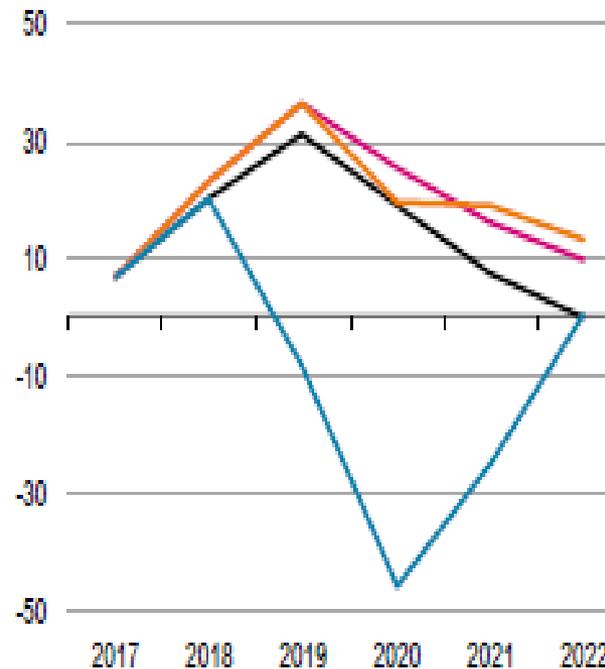
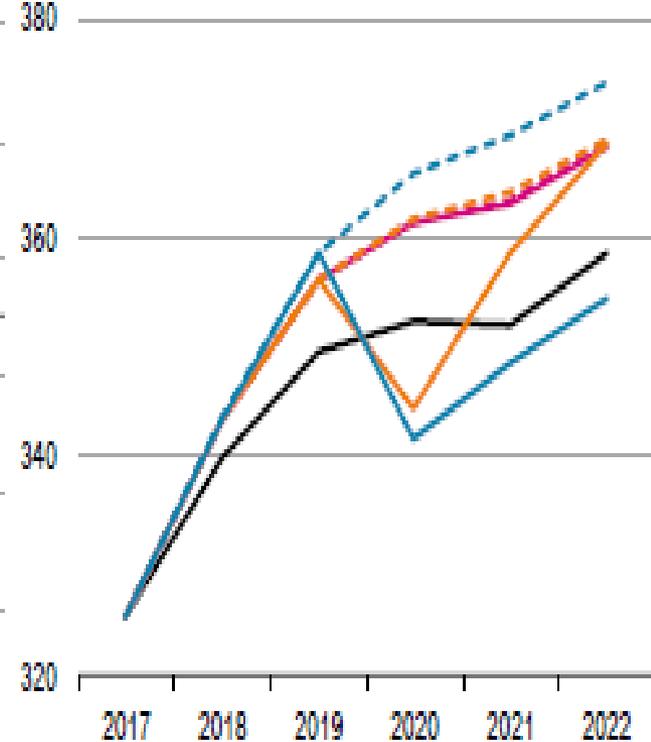


Abb. 4f: Nominale Bundesausgaben



¹ 2017-2022 (2017=100)

- Regierung+Soil-Konjunktur
- Regierungspläne
- Regierung+Soil
- Referenzzenario

- - - Regierung+Soil-Konjunktur, unbeschränkt
- - - Regierungspläne unbeschränkt
- - - Regierung+Soil unbeschränkt

Abbildung 5: Simulationen für den Bundeshaushalt unter der Restriktion der „schwarzen Null“, Variante 2

2017=100 (Abbildung 5a), Mrd. Euro (übrige Abbildungen)

Abb. 5b: Nominale Bundeseinnahmen

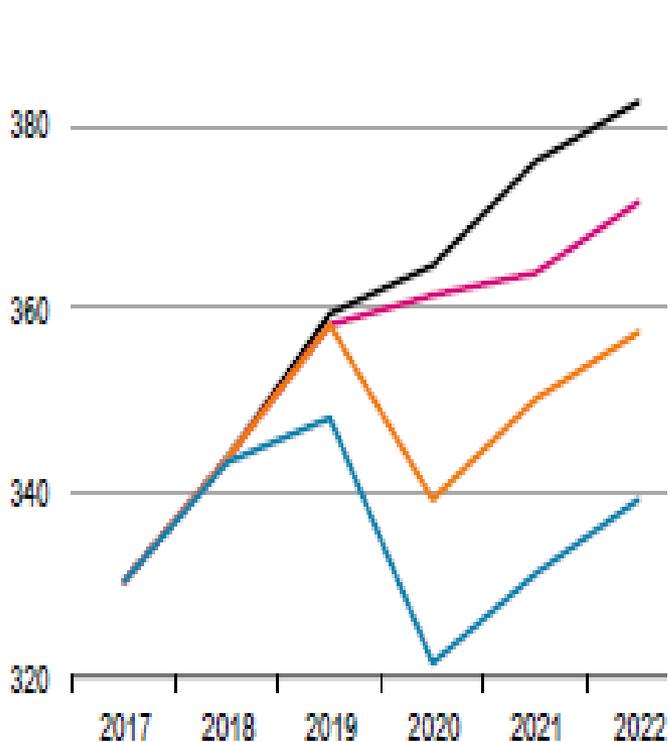


Abb. 5c: Nominale Produktionslücke

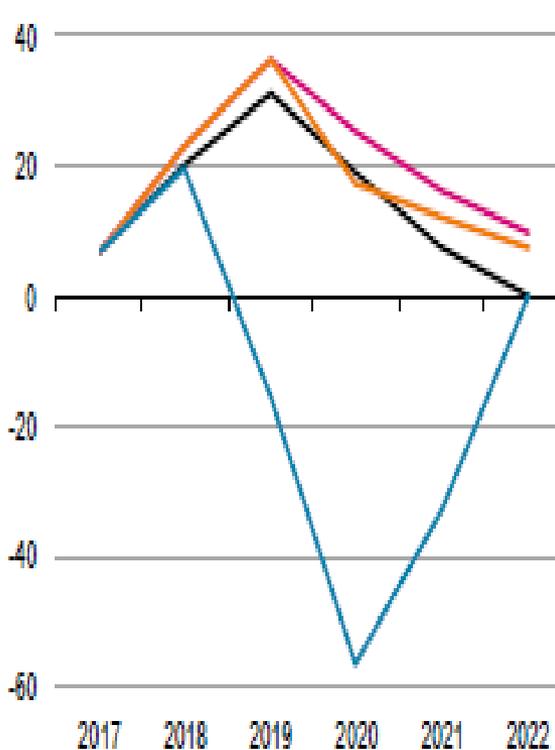
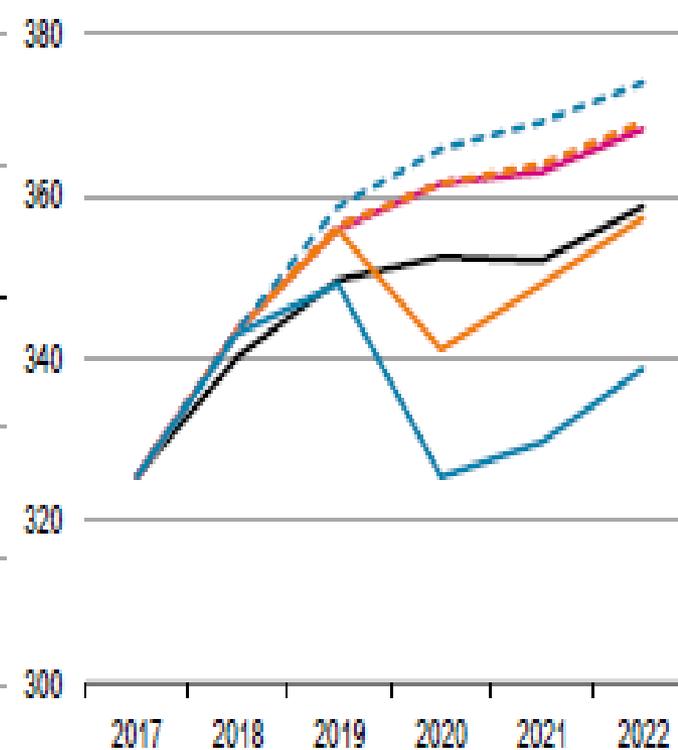


Abb. 5d: Nominale Bundesausgaben



¹ 2017-2022 (2017=100)

- █ Regierung+Sozial-Konjunktur
- █ Regierungspläne
- █ Regierung+Sozial
- █ Referenzzenario

- - - Regierung+Sozial-Konjunktur, unbeschränkt
- - - Regierungspläne unbeschränkt
- - - Regierung+Sozial unbeschränkt